



SETTORE 6 - LAVORI PUBBLICI, PATRIMONIO, SICUREZZA E PROTEZIONE CIVILE

DETERMINAZIONE N. 499 DEL 29/02/2024

PROPOSTA N. 539 DEL 29/02/2024

OGGETTO

PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - MISSIONE 5 COMPONENTE 2 INVESTIMENTO/SUBINVESTIMENTO 2.1 "RIGENERAZIONE URBANA". MANUTENZIONE STRAORDINARIA CON EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DELLA PALESTRA DELLA SCUOLA PRIMARIA GALILEO GALILEI DI SIECI - CUP J81D21000020004 - CIG 981088673E. REVOCA AGGIUDICAZIONE



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

**MISSIONE 5 COMPONENTE 2
INVESTIMENTO/SUBINVESTIMENTO 2.1
"RIGENERAZIONE URBANA"**

IL RESPONSABILE DEL SETTORE 6 LAVORI PUBBLICI, PATRIMONIO, SICUREZZA E PROTEZIONE CIVILE

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 30/09/2020 con la quale è stata approvata la Convenzione per lo svolgimento della Gestione Associata con il Comune di Pelago delle funzioni di competenza dell'Ufficio Tecnico Comunale;

Preso atto che in data 08/10/2020 veniva sottoscritta dai Sindaci del Comune di Pontassieve, Monica Marini, e del Comune di Pelago, Nicola Povoleri, la CONVENZIONE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI DI COMPETENZA DELL'UFFICIO TECNICO COMUNALE, nella quale venivano stabiliti gli ambiti di esercizio delle funzioni in forma associata;

Preso atto degli accordi intercorsi col Sindaco del Comune di Pelago Nicola Povoleri, a seguito della sottoscrizione della Convenzione sopra richiamata, in merito all'individuazione dei vari Responsabili nelle diverse articolazioni operative dei due Enti, con decorrenza dal 01/11/2020;

Visto il Provvedimento del Sindaco n. 144 del 27/12/2023 con il quale è stata prorogata la nomina di Responsabile del Settore Nr. 6 "Lavori Pubblici, Patrimonio, Sicurezza e Protezione Civile" alla sottoscritta Arch. Stefania Sassolini con decorrenza dal 01/01/2024 al 30/06/2024;

Visto il bando per "Assegnazione ai comuni di contributi per investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale" approvato con DPCM 21 gennaio 2021, rivolto ai comuni con più di 15.000 abitanti non capoluogo di provincia per il finanziamento di opere volte a ridurre i fenomeni di marginalizzazione, degrado sociale e a migliorare la qualità del decoro urbano e del tessuto sociale ed ambientale attraverso interventi di:



- a) manutenzione per il riuso e rifunzionalizzazione di aree pubbliche e di strutture edilizie esistenti pubbliche per finalità di interesse pubblico, anche compresa la demolizione di opere abusive realizzate da privati in assenza o totale difformità dal permesso di costruire e la sistemazione delle pertinenti aree;
- b) miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale e ambientale, anche mediante interventi di ristrutturazione edilizia di immobili pubblici, con particolare riferimento allo sviluppo dei servizi sociali e culturali, educativi e didattici, ovvero alla promozione delle attività culturali e sportive;
- c) mobilità sostenibile;

Considerato che il Comune di Pontassieve in data 14/04/2021 ha presentato istanza di finanziamento al bando di cui al precedente punto per l'intervento di MANUTENZIONE STRAORDINARIA CON EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DELLA PALESTRA DELLA SCUOLA PRIMARIA GALILEO GALILEI DI SIECI – CUP J81D21000020004;

Dato atto che con decreto del 30/12/2021 del Capo del Dipartimento per gli affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno di concerto con il Capo del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato del Ministero dell'Economia e delle Finanze con il Capo del Dipartimento per le opere pubbliche, le politiche abitative e urbane, le infrastrutture idriche e le risorse umane e strumentali del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile veniva approvato l'elenco dei progetti beneficiari del finanziamento, tra i quali figura anche il Comune di Pontassieve con l'intervento in oggetto, per un ammontare di € 950.000,00;

Dato atto che lo scorrimento della graduatoria delle opere ammissibili e non finanziate di cui al Decreto Interministeriale del 30/12/2021, al fine di rafforzare le misure di rigenerazione urbana di cui all'art. 1, co. 42 e ss. L. 160/2019, è confluito nella Missione 5, Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Investimento 2.1 "Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);

Visto l'Atto d'obbligo connesso all'accettazione del finanziamento concesso dal Ministero dell'Interno per il progetto "PALESTRA DELLA SCUOLA PRIMARIA GALILEO GALILEI DI SIECI*VIA GALILEO GALILEI 8*MANUTENZIONE STRAORDINARIA CON EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DELLA PALESTRA DELLA SCUOLA PRIMARIA GALILEO GALILEI DI SIECI" - CUP J81D21000020004, acquisito dal sistema TBEL con prot. N. 0061740 del 22/04/2022;

Dato atto che con domanda n. 4265 di conferma relativa al Fondo per l'avvio delle opere indifferibili 2023 - pre-assegnazione 10% presentata dal Comune in data 20/01/2023 tramite il portale Regis veniva confermato l'importo pre-assegnato pari ad € 95.000,00

Visto il Decreto del MEF n. 124 del 13/03/2023 con il quale sono stati approvati gli Allegati 1 e 2, contenenti l'elenco degli interventi finanziati con le risorse previste dal PNRR e dal Piano nazionale per gli investimenti complementari al PNRR per i quali, attraverso i sistemi informativi del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, le Amministrazioni statali finanziatrici o titolari dei relativi programmi di investimento hanno riscontrato la conferma di accettazione della



preassegnazione da parte degli enti locali, ed in particolare l'Allegato 1 nel quale figura l'intervento in oggetto quale beneficiario del Fondo;

Vista la determinazione n. 957 del 08/05/2023 con la quale è stato approvato il progetto definitivo/esecutivo dell'intervento di "MANUTENZIONE STRAORDINARIA CON EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DELLA PALESTRA DELLA SCUOLA PRIMARIA GALILEO GALILEI DI SIECI - CUP J81D21000020004", redatto dal tecnico incaricato sopra menzionato, dell'importo complessivo di € 1.045.000,00;

Dato atto che il progetto dell'importo di € 1.045.000,00 è finanziato mediante risorse PNRR relative alla Missione 5, Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Investimento 2.1 "Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale", incluso incremento ai sensi del DPCM del 28 luglio 2022;

Dato atto che l'intervento è inserito nel bilancio di previsione al capitolo di uscita 06012.02.2692 - PNRR - M5C2 - Inv.2.1 - CUP J81D21000020004 - PALESTRA G. GALILEI SIECI e al capitolo di entrata 40200.01.2733 - PNRR - M5C2 - Inv.2.1 - CUP J81D21000020004 - RIGENERAZIONE URBANA PALESTRA G. GALILEI SIECI;

Vista la determinazione a contrarre n. 967 del 09/05/2023 con la quale sono state avviate le procedure per l'affidamento dei suddetti lavori, con un importo a base d'asta di € 765.000,00, di cui € 736.700,00 per esecuzione lavori soggetti a ribasso ed € 28.300,00 quali oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, da aggiudicarsi mediante procedura negoziata ex art. 1, 2° comma lettera b) della legge n. 120/2020 ss.mm., e dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, preceduta da manifestazione di interesse volta ad individuare i concorrenti, da svolgersi sulla piattaforma START (Sistema Telematico di Acquisto della Regione Toscana) con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, al netto dei costi per la sicurezza, determinato mediante ribasso percentuale unico sull'importo posto a base di gara;

Vista la Determina n. 1389 del 28/06/2023 di proposta di aggiudicazione alla ditta MA.CO.RI. SRL dei lavori di "MANUTENZIONE STRAORDINARIA CON EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DELLA PALESTRA DELLA SCUOLA PRIMARIA GALILEO GALILEI DI SIECI - CUP J81D21000020004" e il successivo avviso di appalto aggiudicato pubblicato sulla piattaforma START il 29/06/2023;

Vista la Determina n. 2014 del 28/09/2023 con la quale venivano aggiudicati in modo definitivo ed efficace, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, i lavori di "MANUTENZIONE STRAORDINARIA CON EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DELLA PALESTRA DELLA SCUOLAPRIMARIA GALILEO GALILEI DI SIECI - CUP J81D21000020004 - CIG 981088673E" alla società MA.CO.RI. SRL, con sede legale in Via dei Marrucini n. 56 - Roma - C.F. e P.IVA 15924871005, per l'importo di € 612.267,36, comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA 10%, per complessivi € 673.494,10;

Vista la richiesta dei documenti per la stipula del contratto inoltrata tramite pec prot. n. 25794 del 13/10/2023;



Considerato lo scambio di corrispondenza tra la scrivente e l'Impresa MA.CO.RI. SRL al termine del quale si è pervenuti alla comune decisione di stipulare il contratto in forma privata con registrazione dell'atto presso l'Agenzia dell'Entrate, previo pagamento dei bolli e delle imposte dovuti;

Richiamata la comunicazione mail del 15/12/2023 con cui si precisava che la stipulazione contrattuale sarebbe potuta avvenire solo dopo la consegna della garanzia fidejussoria definitiva e della polizza CAR secondo il facsimile prodotto dall'Impresa e dell'avvenuto versamento delle spese di registrazione;

Vista la nota pec prot. n. 2130 del 23/01/2024 con la quale l'Amministrazione ha inoltrato la bozza definitiva di contratto e ha richiesto nuovamente:

- l'invio delle polizze definitive (cauzione definitiva e CA.R./R.C.T.);
- l'invio di n. 5 marche da bollo da € 16,00;
- il pagamento di € 245,00 per la registrazione dell'atto all'Agenzia delle Entrate;

Decorsi infruttuosamente 18 giorni senza alcuna risposta da parte dell'Impresa aggiudicataria, l'Amministrazione ha inviato la nota prot. n. 4097/2024 del 13/02/2024 con cui ha nuovamente sollecitato l'invio della documentazione mancante, tra cui le ricevute di avvenuto pagamento dei diritti di segreteria, bolli e delle imposte dovute, entro e non oltre il 15 febbraio 2024, significando che *“Qualora non pervenga, da parte Vostra, nessuna risposta entro il predetto termine del 15 febbraio 2024, la Vostra condotta sarà considerata dall'Amministrazione quale formale rifiuto alla stipula del contratto e conseguentemente il Comune di Pontassieve si troverà costretto, per motivi di interesse pubblico, ad adottare i provvedimenti amministrativi opportuni al fine di revocare l'aggiudicazione disposta con determinazione n. 2014 del 28/09/2023”*;

Visto l'art. 1.4 del Capitolato Speciale d'Appalto secondo cui *“Divenuta efficace l'aggiudicazione ai sensi dell'articolo 32 comma 8 del d.lgs. n.50/2016 e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto deve avere luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo diverso termine previsto nel bando o nell'invito ad offrire, ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario purché comunque giustificata dall'interesse alla sollecita esecuzione del contratto. La mancata stipulazione del contratto nel termine previsto deve essere motivata con specifico riferimento all'interesse della stazione appaltante e a quello nazionale alla sollecita esecuzione del contratto e viene valutata ai fini della responsabilità erariale e disciplinare del dirigente preposto”*;

Visto l'art. 21-quinquies della L. 7 agosto 1990, n. 241, secondo cui *“Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento, o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato”*;

Considerato che la giurisprudenza annovera tra i *“sopravvenuti motivi di pubblico interesse”* anche i comportamenti scorretti dell'aggiudicatario che si siano manifestati successivamente all'aggiudicazione definitiva (cfr. Cons. Stato n. 120/2018; ibidem Cons. Stato, sez. V, 12 giugno 2017, n. 2804; Cons. Stato, sez. V, 11 luglio 2016, n. 3054; Cons. Stato, sez. IV, 20 gennaio 2015,



n. 143, e TAR Liguria, sez. II, 27 gennaio 2017, n. 55); in detti casi la revoca assume quella particolare connotazione di revoca – sanzione, poiché la caducazione degli effetti del provvedimento è giustificata da condotte scorrette del privato beneficiario di precedente provvedimento favorevole dell'amministrazione: tuttavia si tratta pur sempre di “*motivi di pubblico interesse*”, successivi al provvedimento favorevole (o successivamente conosciuti dalla stazione appaltante, e per questo “sopravvenuti”) che giustificano la revoca;

Ritenuto che la condotta dell'Impresa aggiudicataria integri gli estremi del mancato adempimento dell'obbligo di stipulazione del contratto per fatto e colpa dell'aggiudicatario, essendosi ripetutamente sottratta all'obbligo di fornire tutta la documentazione richiesta ed occorrente ai fini della stipulazione contrattuale, nonostante i plurimi solleciti ed intimazioni;

Considerato che l'Amministrazione è tenuta a garantire il rispetto dei tempi di attuazione di cui al PNRR nonché al PNC e ai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea, ponendo in essere quanto di propria spettanza al fine di garantire l'esecuzione dei lavori entro i tempi imposti dagli strumenti regolatori delle misure di sostegno;

Ritenuto che la condotta dilatoria ed inadempiente dell'Impresa aggiudicataria risulti ostativa alla realizzazione degli obiettivi progettuali per il che la revoca dell'aggiudicazione, quale antecedente necessario del riaffidamento in favore di altro operatore economico, appare doverosa, sussistendo incompressibili esigenze di interesse pubblico a garantire la conservazione del finanziamento ottenuto;

Considerato che in ipotesi di revoca l'Amministrazione non è tenuta a soppesare l'affidamento maturato dal privato sul provvedimento a sé favorevole e, d'altra parte, non ricorrono pregiudizi imputabili all'Amministrazione e ristorabili mediante indennizzo poiché ogni conseguenza, ivi comprese eventuali perdite economiche, è imputabile esclusivamente alla condotta del privato;

Dato atto che la garanzia provvisoria rilasciata ai fini della partecipazione alla gara da parte di BENE ASSICURAZIONI S.P.A. SOCIETÀ BENEFIT per l'importo di € 7.650,00 polizza n. 4168948 copre la mancata sottoscrizione del contratto dopo l'aggiudicazione dovuta ad ogni fatto riconducibile all'affidatario, per il che l'imputabilità a fatto e colpa dell'operatore economico della revoca dell'aggiudicazione, che con il presente atto si dispone, implica l'incameramento della garanzia;

Considerato che la revoca dell'aggiudicazione, con conseguente impossibilità di stipulare il contratto, in quanto notizia potenzialmente incidente sull'integrità o affidabilità dell'operatore economico, rientra tra quelle soggette all'obbligo di segnalazione all'ANAC;

Considerato quanto sopra, si ritiene di revocare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21-*quinquies* della L. 241/1990, la proposta di aggiudicazione disposta con Determina n. 1389 del 28/06/2023 e la successiva aggiudicazione definitiva ed efficace disposta con Determina n. 2014 del 28/09/2023 dei lavori aventi per oggetto “MANUTENZIONE STRAORDINARIA CON EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DELLA PALESTRA DELLA SCUOLA PRIMARIA GALILEO GALILEI DI SIECI - CUP J81D21000020004” a favore di MA.CO.RI. SRL, con sede legale in Via dei Marrucini 56 – Roma – C.F. e P.IVA 15924871005 e di procedere con lo scorrimento della graduatoria;



Dato atto che il CIG che identifica il presente affidamento è: 981088673E;

Dato atto che CUP assegnato al progetto è: J81D21000020004;

Visto l'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs 267/2000 – introdotto dall'art. 3, comma 1, lett. d) del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni nella L. 7 dicembre 2012, n. 213 – con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente attraverso apposito parere da parte di ogni responsabile di servizio;

Visti:

- la Deliberazione di C.C. n. 99 del 21/12/2023 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione – DUP 2024-2026;
- la Deliberazione di C.C. n. 100 del 21/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026;
- la Deliberazione G.M. n. 82 del 29/06/2023 con la quale è stato approvato il PEG 2023;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 267/2000;
- la L. 241/1990;
- il D.Lgs. n. 50/2016
- il DPR 207/2010 per le parti in vigore;
- la Legge 120/2020 e ss.mm.ii.;
- le Linee Guida ANAC;
- la Legge n. 136/2010, ed in particolare l'art. 3 “Tracciabilità dei flussi finanziari”;

DETERMINA

1. di revocare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21-quinquies della L. 241/1990, la proposta di aggiudicazione disposta con Determina n. 1389 del 28/06/2023 dei lavori di MANUTENZIONE STRAORDINARIA CON EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DELLA PALESTRA DELLA SCUOLA PRIMARIA GALILEO GALILEI DI SIECI - CUP J81D21000020004 – CIG 981088673E e il successivo avviso di appalto aggiudicato pubblicato sulla piattaforma START il 29/06/2023 a favore dell'operatore economico MA.CO.RI. SRL, con sede legale in Via dei Marrucini 56 – Roma – C.F. e P.IVA 15924871005;
2. di revocare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21-quinquies della L. 241/1990, l'aggiudicazione disposta con Determina n. 2014 del 28/09/2023 dei lavori di MANUTENZIONE STRAORDINARIA CON EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DELLA PALESTRA DELLA SCUOLA PRIMARIA GALILEO GALILEI DI SIECI - CUP J81D21000020004 – CIG 981088673E a favore dell'operatore economico MA.CO.RI. SRL, con sede legale in Via dei Marrucini 56 – Roma – C.F. e P.IVA 15924871005;
3. di disporre l'incameramento della garanzia provvisoria ex art. 93 D.Lgs. 50/2016 rilasciata da parte BENE ASSICURAZIONI S.P.A. SOCIETÀ BENEFIT per l'importo di € 7.650,00 polizza n 4168948 in considerazione dell'imputabilità a fatto e colpa dell'operatore



economico MA.CO.RI. SRL della revoca dell'aggiudicazione adottata con il presente atto, fatto salvo il maggior danno;

4. di dare atto che a seguito del presente provvedimento sarà effettuata segnalazione all'ANAC ai fini dell'adozione dei provvedimenti di competenza, dal momento che la revoca dell'aggiudicazione, con conseguente impossibilità di stipulare il contratto, in quanto notizia potenzialmente incidente sull'integrità o affidabilità dell'operatore economico, rientra tra quelle soggette all'obbligo di segnalazione;
5. di attestare la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'articolo 147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
6. di dare atto che il RUP è l'Arch. Stefania Sassolini, Responsabile del Settore 6 – Lavori Pubblici, Patrimonio, Sicurezza e Protezione Civile;
7. di dare atto che avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso all'Autorità competente nei termini di legge;
8. di comunicare il presente provvedimento, a mezzo PEC, all'operatore economico MA.CO.RI. SRL, con sede legale in Via dei Marrucini 56 – Roma – C.F. e P.IVA 15924871005.

Pontassieve, 29/02/2024

Il Responsabile del Servizio
STEFANIA SASSOLINI / ArubaPEC S.p.A.